

# 大阪市なくすな！ 共同をひろげ住民投票に勝利しよう！

～地方自治を破壊する大阪「都構想」問題～

大阪自治労連 副執行委員長  
(明るい民主大阪府政をつくる会 事務局長)  
荒田 功

## 1 はじめに

大阪府議会（8月28日）と大阪市会（9月3日）は大阪「都構想」の制度案である「協定書」を可決しました。これにより、大阪市を廃止して4つの「特別区」に分割する是非を問う、住民投票が11月1日に行われます。130年余の歴史を持つ庶民の町、商都大阪の行く末が左右されるだけでなく、地方自治制度の根幹を揺るがす問題として捉える必要があります。

## 2 大都市法と70年前の制度「都構想」

2010年4月に発足した大阪維新の会（以下、維新）の基本理念には「都構想」実現と大型開発推進が掲げられています。新たな統治機構や大阪府内の自治体を再編する、その手始めが大阪「都構想」です。

2012年「大都市地域における特別区の設置に関する法律」（略称：大都市法）が成立し、大都市地域（人口200万人以上の政令指定都市、および隣接市町村と合わせると200万人以上となる政令指定都市とその隣接市町村）の市町村を廃止し、代わりに特別区を設置す

ることが出来るようになりました。

大阪「都構想」のモデルは東京都です。東京は戦時下の1943年、当時、帝都と呼ばれていた東京市と東京府を一体として東京都としました。本来、基礎的自治体の業務とされている上下水道、交通、消防、都市計画を広域的自治体の都が行うことにしました。

その財源に充てるため、本来、区の収入となる固定資産税、法人区民税を都が徴収しています。また、区の基幹税目である固定資産税と法人区民税を都が徴収しているため、区は財源不足、都は財源超過になります。

そこで、区の財政需要と区の個人住民税など、その他の税収との差に応じて都が「都区財政調整交付金」として配分を行っています。このように、70年も前の制度を持ち出しているのが大阪「都構想」です。

## 3 大阪「都構想」は住民サービスを低下させ自治体を変質させる

1軒の世帯を4つの世帯に分けたら必要経費が増えます。衣料費、食費、住宅費、光熱水費などの生活費が増大してしまいます。

同様に、大阪市を4つの特別区にすると必要経費が増えます。さらに、初期投資としてシステム改修費 182 億円、庁舎整備経費 46 億円、移転費、住居表示等 13 億円、システム運用経費等で 30 億円かかります。(大阪市HPより)

次に職員が増え人件費が大幅に増大します。議会、保健所、児童相談所を各特別区に設置するのに 21 億円～26 億円 (330 人) 増えます。一方で、コロナ問題に対応する体制などは試算されていません。

大阪市が4つの特別区になると、今まで大阪市に納めていた個人市民税、法人市民税、固定資産税のうち、特別区に支払うのは個人市民税で、他は大阪府に納めることとなります。

また、これまで大阪市に直接支出されていた地方交付税等は、大阪府の財源として大阪府の会計に入ります。つまり、自分たちが納めた市民税や固定資産税、さらに地方交付税等までが、大阪府に奪われてしまうことになります。

これでは今までの行政サービスがほとんど出来なくなってしまいます。そのため、大阪府は特別区から奪った財源の一部を「財政調整交付金」として配分します。最終的には、特別区に 6588 億円 (77%)、大阪府に 2014 億円 (23%) が歳入配分となります。

しかし、財源配分案は制度スタート時だけで、将来にわたって保証されるものではありません。特別区に対する財政調整交付金の配分額は毎年度の大阪府議会が決めます。特別区は府の「従属団体」になります。維新は「特別区の仕事に見合う予算は確保する」ため 20 億円×10 年間配分する考えですが、すでに足りないことを認めています。

大阪市から奪った財源は、万博・カジノをはじめとする大型プロジェクトを中心に使われます。大阪市の財源は 2000 億円以上減りますから、住民サービス向上は出来ません。

#### 4 大阪市は日本有数の集積都市

大阪市は関西都市圏の「母都市 (ぼとし)」の役割を果たしています。母都市とは「地域に新たな施設を計画するとき、それを支援する集積を備えた都市」のことです。

例えば、地下鉄なにわ筋線に(府 590 億円、市 590 億円)、京阪中之島線に(府 165 億円、市 329 億円)、阪神なんば線に(府 110 億円、市 221 億円)、おおさか東線に(府 131 億円、市 131 億円) 阪神高速の淀川左岸線 2 期工事は 1262 億円の事業費のうち大阪市は 1162 億円、府は負担なし。延伸部は 600 億円を府と市で折半など、大阪市の周辺地域に関わる事業に大きな役割を果たしています。

もしも、大阪市が「一般市」だったら、財源のほとんどは大阪府が対応しなければなりません。大阪市が「政令指定都市」であり、市税で対応しているから大阪府の負担が少なく済んでいるのです。

さらに「大阪市」には周辺地域から昼間に多くの人が流入します。2015 年度の昼夜人口比率は 131.7 と、東京都の 129.8 を上回っています。大阪市への流入人口は約 110 万人でそのうち 100 万人が就業者です。

大阪市内で昼間に活発な経済活動が行われ、人々が周辺から集まってきていることを表しています。流入人口の 6 割は府内の市町村からですから、大阪市と周辺市町村は経済財政面で運命共同体なのです。この日本有数の集積都市である大阪市がなくなれば、活発な経済活動が失われてしまいます。

## 5 ウソとゴマカシ、府内全域に広がる維新政治

維新政治は、政策を単純化して中間層に向けた政策を打ち出す一方で、公務員や議員、さらには生活保護世帯など社会的弱者を既得権益者として敵視し、市民を分断してきました。

何より、ウソとごまかしにより、政治に対する住民の不满を維新への期待に変えています。維新政治で大阪経済は全国一落ち込んでいますが、「大阪の成長を止めるな！」というポスターがその象徴です。

現在、大阪府内に維新首長の自治体が増えています。共通しているのは、労働者の権利侵害、人事管理統制強化、賃金カットなど人件費削減、住民サービス切り捨て、民間委託推進などが矢継ぎ早に進められていることです。自治体の使命である「住民の福祉の向上を実現」という理念はありません。

さらに、大阪市が特別区になれば、その隣接市は議会の議決で市を廃止し特別区にすることが出来ます。(住民投票は必要ありません) そうなれば、大阪府全体の地方自治体が崩壊してしまいます。

大阪「都構想」は憲法と地方自治、民主主義破壊の起爆剤です。戦後の地方自治制度を根幹から覆す危険があります。

## 6 住民投票は「究極の民主主義」か？

松井大阪市長らは、住民投票を「究極の民主主義」だと言います。同じように2015年5月の住民投票で当時の橋下大阪市長も述べています。「究極」とは「物事をつきつめ極める」こと。前回の住民投票では賛成派も反対派も、大阪「都構想」の中身はよく分からない、と言う人が多くいました。

大阪「都構想」のビジョンや理念が市民に正確に伝わっていなかったことを物語っています。つまり議論も尽くされず、説明も不十分な状態で、大阪市の廃止について賛否を問う「住民投票」は、住民にとってあまりにも酷なことです。

維新が言う「究極の民主主義」は多数決のことですが、多数決は物事を決する最終手段であって、民主主義の目的でもなければ「究極」でもありません。

民主主義の「究極」は、意見や主張の違う人々が話し合い、知恵を出し合い、互いの意見や主張を尊重しあいながら合意点を見出していくことです。強いものと弱いものが共に生きる社会。どちらの意見も反映され、尊重されてこそ、民主主義に値するのではないのでしょうか。

## 7 おわりに

大阪では8月に新型コロナ感染で62名が亡くなっています。府内の3割の人口を占める大阪市の感染者数は府全体の5～6割という深刻な状況です。今、大阪市や府が総力を挙げるべきは、大阪市の廃止ではありません。府・市の総力を挙げて医療機関への経営支援、PCR検査の抜本的拡充、生活支援を強めることです。

コロナ危機を乗り越えなければなりません。そのためには、経済成長重視、住民犠牲の維新政治の方向を大きく転換し、商都大阪、中小企業のまち大阪、人情と文化のまち大阪、そして一人も取り残されない大阪に向けて歩み始めたいと思います。

10月1日(木)夜には、「大阪市なくすな！こころはひとつネットワーク集会」を開催します。メイン会場(中之島中央公会堂)と8

つのサテライト会場を結ぶ初めての集会です。  
「#住民投票よりコロナ対策」の拡散など、  
住民投票勝利に向けて全国からの激励と支援  
を心からお願いします。

【参考】

明るい民主大阪府政をつくる会（明るい会）

・ホームページ

<https://osaka-akarui.com/>

・ツイッター

<https://t.co/AHbz25hDAo?amp=1>

【パンフレット】

『「都構想」で大阪市はなくなります?なぜ?  
いま?暮らしはどうなる?』

(A5判 60ページ 300円)

発行:大阪自治体問題研究所(↓申し込み)

<http://www.oskijichi.or.jp/modules/publication/content0130.html>



【動画】

『都構想っておかしいんちゃう!? 住民投票  
について考えようチャンネル』

<https://www.youtube.com/channel/UCPKxPVDN-nZ-SJXy4dFQ9A>

